موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

محمدعلی شیرخانی* رحیم بایزیدی** مجتبی رضازاده***

چکیدہ

با فروپاشی شوروی، دوران جدیدی در عرصه بینالملل آغاز شد و امریکا مدعی نظام بینالملل تکقطبی هژمونیک به رهبری خود شد. این برتری با شروع قرن ۲۱ با چالشهای جدیدی روبهرو شده است که نقش این کشور را در تحولات جهانی کمرنگتر کرده است. نظم جدیدی که در آن قدرتهای

* عضو هیئت علمی دانشگاه تهران<u>shirkhani@ut.ac.ir</u>
** دانشجوی کارشناسی ارشد روابط بینالملل دانشگاه تهران<u>rahimbaizidi@ut.ac.ir</u>
*** دانشجوی کارشناسی ارشد روابط بینالملل دانشگاه تهران<u>mjt.rezazadeh@yahoo.com</u>
*** تهران<u>ستوی کارشناسی ارشد روابط بینالملل دانشگاه تهران</u>

درحال ظهور نقش مؤثري ايفا مي كنند، درحال شكل گرفتن است، به شكلي که بسیاری از متفکران از نظام چندقطبی سخن می گویند. پرسشی که با آن مواجه می شویم این است که قدرت های در حال ظهور بریکس (برزیل، روسیه، هند، چین و افریقای جنوبی) چگونه درصدد مقابله با برتری امریکا و ارتقای جایگاه خود در ساختار نظام بین الملل هستند؟ فرضیه ما این است کـه کشورهای بریکس از طریق پیگیری استراتژی موازنه نـرم درصـدد مقابلـه بـا برتری امریکا و نیز ارتقای جایگاه خود در نظام بینالملل هستند. کشورهای بريكس با توجه به جمعيت انبوه و قدرت اقتصادي درحال رشد خود عمدہترین قدرتھای درحالظھور نظام بینالملل میباشـند کـه بـا آگـاہی از عواقب و نتایج نامطلوب احتمالی ناشی از موازنه سخت و مقابله مستقیم با برتری امریکا، بهنوعی از استراتژی موازنه نرم برای مقابله با نظام تکقطبی و افزایش نفوذ و تأثیر گذاری خود در معادلات جهانی استفاده می کننـد. لـذا در این نوشتار با استفاده از روش توصیفی، شکل گیری بریکس و ابزارهایی که این کشورها در راستای موازنه نرم در برابر امریکا مورد استفاده قرار میدهند را بررسي ميکنيم. واژگان کلیدی: ساختار نظام بین الملل، بریکس، نظام تک قطبی، موازنه نرم، برتري امريكا

پس از پایان جنگ جهانی دوم امریکا و شوروی بهصورت بازیگران اصلی صحنه روابط بین الملل ظهور کردند و جهان را به دو منطقه نفوذ میان خود تقسیم کرده و پایههای یک نظام دوقطبی را پی ریختند. به رغم پیچیده تر شدن مسائل بین المللی در سالهای دهه ۱۹۵۰ و پس از آن و همچنین ظهور قدرت های منطقه ای، پیدایش قدرت های نظامی و اقتصادی و نقش فزاینده جهان سوم در امور بین المللی، این دو قطب تا دهه ۱۹۹۰ جایگاه محوری خود را در سطح نظام بین الملل حفظ کردند.

مقدمه

اما پس از فروپاشی شوروی، دوران جدیدی در عرصه بین الملل آغاز شد. ایالات متحده امریکا با توجه به پیشینه تاریخی خود به ویژه حضور در دو جنگ جهانی و مقابله با توسعه طلبی اتحاد جماهیر شوروی در دوران جنگ سرد، در فردای فروپاشی، وظایف کلانی را در راستای برقراری نظم نوین جهانی برای خود ترسیم کرد. این کشور با تجربه پیروزی در برابر ابرقدرت شوروی، به تثبیت موقعیتی در سطح نظام بین المللی پرداخت که زمینه های آن را از دهه های قبل فراهم ساخته بود. امریکا در این راه نسبتاً موفق عمل کرد؛ به طوری که بسیاری از نظریه پردازان روابط و سیاست بین الملل، از جمله کنت والتز (۱۳۸۳) در مقاله «واقع گرایی ساختاری پس از جنگ سرد»، ویلیام سی. ولفورث (۱۹۹۹) در مقاله «ثبات در جهان تکقطبی»، جان /یکنبری (۱۳۸۳) در بحثی با عنوان «نظام تکقطبی امریکایی: سرچشمه های استمرار و افول»، دیوید هلد و ماتیاس آرچیبوگی (۲۰۰۴) در کتاب «قدرت امریکا در قرن ۲۱»، ساختار نظام بین المللی پس از فروپاشی ماختار دوقطبی را به صورت ساختار تکقطبی مورد تحلیل قرار دادند.

144

موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

اما واقعیت این است که جهان درحال تغییر است و میزان تأثیرگـذاری ایـالات

متحده بر تحولات جهانی درحال کمرنگ شدن است. این کشور با خیزش دولتهای قدرتمندی در سطوح منطقهای و جهانی روبهرو شده که نقش بیشتری را در تحولات جهانی خواستارند و از توانایی تأثیرگذاری بر سیاستگذاری داخلی دیگر کشورها، اشاعه عقاید و باورهایشان، اعمال قدرت و ایجاد ثبات در فراسوی مرزهایشان در نقاطی که منابع تهدید وجود دارد، برخوردارند.

نظم بینالمللی دهه ۱۹۹۰ بازتاب توزیع قدرت در جهان پس از جنگ جهانی دوم و جنگ سرد بود و نظم امروزین منعکس کننده گسترش نفوذ قدرت های درحال ظهور است. سلسله مراتب متفاوت قدرت، منجر به ظهور قطبهای جدیدی در عرصه جهانی می شود، آن هم با قوانین و هنجارهای متفاوت که منافع دولت های قدر تمندی را بازتاب می دهد که در شکل یافتن آن نقش داشته اند. در این راستا بسیاری از قدرت های در حال ظهور در نظام بین الملل فعلی در پی تغییر در سلسله مراتب فعلی نظام بین الملل به نفع خود هستند.

بهطور خاص آن دسته از کشورهای درحالتوسعه که دارای پتانسیل تبدیل شدن به یک قطب منطقهای هستند، باید از طریق یافتن راههای مؤثر در پی بهچالش کشیدن سلسلهمراتب فعلی نظام بینالمللی و ارتقای خود بهعنوان یک قطب قدرت در نظام چندقطبی آینده باشند (14 Flemes, 2007). در این میان کشورهای عضو بریکس با توجه به رشد اقتصادی و دیپلماسی فعال خود، بهتدریج توانسته اند نفوذ بیشتری را در عرصه بینالمللی و فرایند تصمیم گیریهای جهانی کسب کرده و خواستار ایفای نقش برجستهتری در عرصه روابط بینالملل باشند.

با توجه به مطالب ذکرشده، در این مقاله قصد پاسخ گویی به این پرسش را داریم که کشورهای بریکس چگونه درصدد مقابله با برتری امریکا و ارتقای جایگاه خود در ساختار نظام بینالملل هستند؟ فرضیهای که در پاسخ به این پرسش مطرح میشود، این است که کشورهای بریکس از طریق موازنه نرم و بدون رویارویی مستقیم درصدد مقابله با برتری امریکا و نیز ارتقای جایگاه خود در نظام بینالملل میباشند. لذا پس از مروری مختصر بر ادبیات پژوهش، ابتدا موازنه نرم بهعنوان چارچوب نظری تبیین شده و سپس به شکل گیری بریکس در قالب نهادی می پردازیم و پس از آن ابزارهایی را که کشورهای بریکس در قالب موازنه نرم در ____پژوهشنامه علوم سیاسی 🔷 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

برابر امریکا مورد استفاده قرار میدهند، مورد بررسی قرار میدهیم.

۱. ادبیات یژوهش *دانیل فلِمِز* در مقاله «شکل گیری استراتژی موازنه نرم قدرتهای متوسط: رویکرد کشورهای ایبسا» به اتخاذ موازنه نیرم از سوی قیدرتهای متوسط ایبسا اشاره میکند (Flemes, 2006). *نیو هایبین* نیز در مقالیهای به نقیش کشورهای بریکس در حکومت جهانی اشاره کرده و قدرتیابی آنها در آینده را پیش بینی میکند (Haibin, (2012. توماس رنارد نیز در نوشتاری با عنوان «بریک در دنیای معاصر: قدرت های درحال ظهور، اروپا و شکل گیری نظم نوین» به نقش برجسته کشورهای بریکس در نظم نوین جهانی در کنار سایر قدرتها از قبیل اتحادیه اروپا اشاره میکند (Renard) (2009. *علیرضا رضایی* نیز در مقاله «چـین و موازنـه نـرم در برابـر هژمـونی ایـالات متحده امریکا در عرصه نظام بینالملل» به بیان نظریه موازنه نـرم و کاربسـت آن در روابط بین چین و امریکا میپردازد. از نظر وی چین بهعنوان پرجمعیتترین کشور جهان با داشتن بالاترین نـرخ رشـد اقتصادی در سطح نظام بـین المللـی ازجملـه کشورهایی است که هژمونی ایالات متحده امریکا را برنمی تابد (رضایی، ۱۳۸۷). محمود عسگری، دیگر نویسنده ایرانی در مقاله «موازنه نیرم در برابر قیدرت برتر یکجانبهگرا» اعتقاد دارد کشورهایی از قبیل آلمان، فرانسه، چین، روسیه و ژاپـن کـه توانایی مقابله مستقیم با امریکا را ندارند، در پی ایجاد موازنه نرم هستند (عسگری، .(1778

در پژوهش حاضر علاوهبر اشاره به نقش برجسته کشورهای عضو بریکس در نظام بینالملل، به کاربست نظریه موازنه نرم بهعنوان استراتژی مشترک این کشورها در مقابله با برتری و یکجانبهگرایی ایالات متحده میپردازیم، که تاکنون انجام نشده است.

۲. چارچوب نظری از نظر واقع گرایان، نظام تکقطبی در مقایسه با سایر نظامها، بی ثبات در است و

1. IBSA (India, Brazil, South Africa)

موجب بروز واکنش هایی از سوی کشورهای دیگر شده که درنهایت منجر به ایجاد موازنه می شود. براساس نظریه موازنه قدرت، نظام تک قطبی ذاتاً بی ثبات بوده و موازنه به صورت طبیعی در برابر قدرت برتر شکل خواهد گرفت (Gill, 2007: 127). از نظر جوزف نای، دولت برتر برای تفوق نیازمند تسلط در دو زمینه است: نخست، اقتصاد جهانی و دوم مسائل فراملی نظیر تروریسم، جرایم بین المللی، گرم شدن کره زمین و بیماری های همه گیر. از دید نای هر چند امریکا از لحاظ اقتصادی قدر تمند است، اما مسائل فراملی تنها از طریق همکاری تعداد زیادی از دولت ها الی حل می باشد (Nye, 2004). در این راستا هانتینگتون از مفهوم نظام تک چند قطبی برای توضیح ساختار فعلی نظام بین الملل استفاده می کند (37: 1999). از دیدگاه واقع گرایانه این سیستم چندقطبی که نتیجه ظهور قطب های منطقه ای است، می تواند با ایجاد همکاری، موازنه را در در مقابل قدرت برتر ایجاد کند (Wolforth, 1999: 33).

تأکید بیش از اندازه واقع گرایان بر قدرت و مسائل نظامی بهعنوان عواملی تعیین کننده در سیاست بین الملل، انتقادات بسیاری را از سوی طیف های مختلف نظریه پردازان روابط بین الملل برانگیخت. این انتقادات، واقع گرایان را بر آن داشت تا سعی در باز تعریف نظریه های خود در برابر آنها (به ویژه از سوی لیبرال ها) نمایند. البته علاوه بر آن، در ایجاد این نگرش در واقع گرایان نمی توان نقش پایان جنگ سرد و اولویت یافتن مباحث غیر نظامی در کنار مسائل نظامی در روابط بین الملل را از نظر دور داشت. در همین راستا واقع گرایان در روابط بین الملل سعی کردند فرایندی را با عنوان «ایجاد موازنه نرم» تئوریزه کنند، که عمدتاً در مقابل دیدگاه قدیمی موازنه قدرت که از آن با عنوان «ایجاد موازنه سخت» نام می بردند، قرار می گیرد.

موازنه سخت زمانی شکل می گیرد که دولت های ضعیف به این نتیجه می رسند که در مقابل سلطه و نفوذ یک دولت قوی به صورت مستقیم به مقابل ه بپردازند. به گمان آنها هزینه اجازه دادن به قدرت برتر برای تداوم سیاست هایش بیش از هزین ه مقاومت و ایستادگی در برابر سلطه غیرقابل پذیرش آن است.

برتری نظامی ایالات متحده نقش تعیینکننده ای در هژمونی امریکا در نظام بین الملل کنونی ایفا میکند. از لحاظ قدرت نظامی، ایالات متحده برای مدتی نسبتاً طولانی به عنوان قدرت برتر جهان باقی خواهد ماند، بنابراین به کارگیری موازنه سخت —_پژوهشنامه علوم سیاسی 🔷 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

از طریق اتحادهای نظامی برای تقابل با قدرت برتر دشوار است. از منظر واقع گرایی ساختاری، چنانچه قرار باشد ثبات استراتژیک در جهان برقرار شود، قدرت های مهم درجه دو در نظام بین الملل کنونی، باید یک موازنه علیه ایالات متحده شکل دهند، زیرا تغییر در توزیع قدرت جهانی که در اواخر دهه ۱۹۸۰ و اوایل دهه ۱۹۹۰ با فروپاشی شوروی به سود ایالات متحده اتفاق افتاد، راه را برای شکل گیری نظام تکقطبی هموار کرده است. در این نظام، اگرچه رهبر سیستم تکقطبی قدرتمند است، اما در مقابل احتمال موازنه بسیاری از قدرتهای درجه دوم و یا همه آنها در قالب یک کنسرت ایمن نیست (متقی، ۱۳۸۷: ۵). ولی از آنجا که موازنه سخت در نظام تک قطبی مشکل است و ریسک بالایی بههمراه دارد، دولت ها بیشتر در پی شکل دهی به موازنه نرم هستند (شفیعی و کمائیزاده، ۱۳۸۹: ۲).

موازنه نرم به هر نوع تلاش غیرمستقیم و غیرنظامی برای کاهش توانایی قدرت برتر و افزایش قدرت خود، اطلاق می شود. از نظر استفن والت، موازنه نرم دربرگیرنده هماهنگی آگاهانه اقدامات دیپلماتیک به منظور دستیابی به نتایجی برخلاف خواسته های قدرت برتر می شود؛ نتایجی که بدون حمایت موازنه کنندگان بددست نمی آید (Walt, 2004). به عبارتی موازنه نرم، یعنی مجموعه ای از اقدامات دولت های ضعیفتر در مقابل قدرت برتر، که به گونه ای مستقیم، برتری نظامی قدرت برتر را به چالش نمی طلبد، بلکه به صورت غیر مستقیم با خنثی کردن مقاصد، به تأخیر انداختن اجرا یا اتمام برنامه ها، افزایش هزینه ها و تحلیل بردن توان، منجر به مهار قدرت برتر می شود. پویایی های موازنه در یک نظام تک قطبی بسیار متفاوت به مهار قدرت برتر می شود. پویایی های موازنه در یک نظام تک قطبی بسیار متفاوت به مهار قدرت برتر می شود. پویایی های موازنه در یک نظام تک قطبی بسیار متفاوت باید توسط حداقل چندین قدرت درجه دو انجام شود؛ زیرا هیچ یک از دولت ها به تنهی آنقدر توانایی ندارد که به موازنه با قدرت برتر بپردازد (10

موازنه نرم برای بازیگرانی که از نقش بینالمللی مؤثری در نظام بینالملل برخوردارند مهم و مطلوب بهنظر میرسد و همچنین میتواند هزینههای نظامی کمتری را برای آنان در پی داشته باشد؛ از اینرو گروه مشخصی از کشورها وجود دارند که در برابر اهداف و خواستههای دولت برتر دست به ائتلاف میزنند. آنها تلاش میکنند تا موقعیت خود را در مقابله با اهداف قدرت برتر تثبیت کنند. میزان

موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

موفقیت این دولتهای موازنهدهنده بستگی به چگونگی عملکرد آنها در نظام بینالملل دارد. اگر آنان بتوانند کنترل منابع و کنترل حوادث را از طریق موازنه نرم تحقق بخشند، به مطلوبیتهای بیشتری در راستای منافعشان نائل می شوند. کاربست موازنه نرم موجب می شود تا موازنهدهندگان در پیگیری اهداف و منافع خود از آزادی عمل قابل ملاحظهای برخوردار باشند. در این راستا، پائول ا معتقد است از آنجا که تلاشهای موازنهدهندگان خیلی آشکار نیست و به صورت مستقیم موقعیت قدرت برتر را به چالش نمی کشد، دولت برتر به آسانی قادر نیست اقدامات انجام شده در قالب موازنه نرم را تلافی کند (58 :2005).

موازنه نرم دارای دو شکل درونی و بیرونی است. در شکل درونی به بسیج منابع درونی و نیز تلاشهای سیاسی، اقتصادی و نظامی یک دولت با هدف افزایش توانایی برای رویارویی با تهدیدهای مطرحشده از سوی قدرت برتر تأکید می شود، بهعنوان مثال تقویت قدرت اقتصادی در این سطح بررسی می شود. در حالی که در شکل بیرونی بر تلاشهای دیپلماتیک از قبیل اقدامات مبتنی بر همکاری های موقت و همکاری در نهادهای بین المللی از طریق ابزارهای مشروعیت زدایی، عدم واگذاری سرزمین و عدم همکاری تأکید می شود (رضایی، ۱۳۸۷: ۵).

هدف از به کارگیری موازنه نرم خنثی کردن عملکرد قدرت برتر بدون مقابله مستقیم است. گرچه موازنه نرم قادر نیست از دسترسی قدرت برتر به اهدافش در کوتاهمدت جلوگیری کند، اما می تواند هزینه این دولت در استفاده از قدرت بهمنظور پیگیری اهدافش را افزایش دهد. موازنه دهندگان نرم با به کارگیری ابزارها و سازوکارهایی که در زیر عنوان می شود، در راستای ایجاد موازنه نرم درونی و بیرونی با هدف تحمیل شرایط سخت در و همچنین افزایش هزینه های حفظ وضع موجود برای قدرت برتر تلاش می کنند:

۱. تقویت قدرت اقتصادی (موازنه نرم درونی): اغلب برتری نظامی دولتهای تهدیدکننده که هدف تلاشهای متوازنکننده هستند، از قدرت فراوان اقتصادی آنها سرچشمه می گیرد. یک شیوه ایجاد موازنه مؤثر، تغییر نسبی قدرت علوم سیاسی 🔶 سال نهم 🗢 شماره سوم 🗢 تابستان ۱۳۹۲ 🛛 💆

^{1.} Thazha Varkey Paul

اقتصادي طرف ضعيف است (Pape, 2005).

۲. مشروعیتزدایی (موازنه نرم بیرونی): در این روش مخالفان قدرت برتر، جایگاه برتر ابرقدرت را زیر سؤال می برند. این اقدام باعث می شود دولت های دیگر در برابر قدرت برتر بیشتر مقاومت و ایستادگی کنند و تمایل بیشتری برای مخالفت داشته باشند (محمدی، ۱۳۸۵: ۳۶–۳۲).

۲. نپذیرفتن واگذاری سرزمین (موازنه نرم بیرونی): بررسیها نشان میدهد قدرت برتر اغلب از دسترسی به سرزمین طرفهای سوم بهمثابه مناطق بینراهی برای نیروهای زمینی یا بهعنوان محلی برای حملونقل و انتقال نیروهای دریایی و هوایی برخوردار هستند. بنابراین گرفتن این امتیاز از قدرتهای برتر میتواند دشواریهای فراوانی را برای آنها ایجاد کند (Pape, 2005: 37).

۴. عدم همکاری با قدرت برتر (موازنه نرم بیرونی): در این روش، دولتها از پذیرش خواست قدرت برتر که مغایر منافع ملی آنهاست خودداری میکنند. ایس دولتها یا بهروشنی خواسته بیانشده را نمی پذیرند و یا در عمل به گونهای آن خواسته را اجرا میکنند که نتیجه قابل قبولی برای قدرت برتر در پی نداشته باشد. در مسائل بینالمللی نیز قدرت برتر را وادار میکنند تا از برخی حقوق و امتیازات خود چشم پوشی کرده و اختیارات بیشتری را به دولتهای موازنهدهنده برای مدیریت جدید در عرصههای اقتصاد و سیاست بینالملل واگذار کند (Pape, 2005).

موارد چهارگانه مذکور برای ایجاد موازنه نرم در مقابل قدرت برتر در سطح نظام بینالملل را میتوان مبنایی مناسب برای تبیین رفتار کشورهای بریکس در برابر برتری و یکجانبهگرایی امریکا در سیاست بینالملل دانست. به عبارت دیگر کشورهای بریکس از تمامی ابزارهای یادشده به ویژه تقویت قدرت اقتصادی در سطح موازنه نرم درونی برای افزایش توان و نفوذ خود در سطح نظام بینالملل بهره می گیرند.

۳. ظهور بریکس بریکس' نام گروهی از کشورهاست که بیشتر بهعنوان اقتصادهای نوظهـور شــناخته

۱۵۳ 1. BRICS

شده اند. نام این گروه از به هم پیوستن حروف اول نام انگلیسی کشورهای عضو (برزیل، روسیه، هند، چین و افریقای جنوبی) تشکیل شده است. در ابتدا واژه بریک^۱ توسط جیم *اونیل*، مدیر مؤسسه گلدمن ساکس^۲ برای متمایز کردن اقتصادهای درحال رشد شامل برزیل، روسیه، هند و چین از سایر کشورها وارد ادبیات سیاسی و اقتصادی شد (2 :2012, داوسیه، هند و چین از سایر کشورها وارد ادبیات سیاسی و کشورها در سال ۲۰۳۲ به بزرگی اقتصاد گروه ۷ (۲-G) خواهد رسید (2001, 2001). هرچند اعضای گروه بریکس همگی به غیر از روسیه^(۱) در رده کشورهای درحال توسعه یا اقتصادهای در حال ظهور^۲ هستند، اما عموماً به واسطه اقتصادهایی با رشد پرشتاب و فراگیر و نفوذ تأثیرگذار بر امور جهانی و منطقه ای از دیگر کشورها متمایز می شوند. بریکس بیش از ۲۳ درصد جمعیت جهان را در خود جای داده و متمایز می شوند. بریکس بیش از در اختیار دارد.^(۲)

با گذشت پنج سال از مطرح شدن واژه بریک، کشورهای برزیل، روسیه، هند و چین عملاً وارد فرایند مباحث سیاسی شدند. برای نخستینبار در سال ۲۰۰۶ وزرای امور خارجه این کشورها در حاشیه نشست مجمع عمومی سازمان ملل با یک دیگر ملاقات کردند. پس از آن نیز ملاقاتهای دیگری توسط دیگر وزرای این کشورها در حاشیه اجلاسهای مجمع عمومی سازمان ملل و نشستهای گروه بیست (G-20) صورت گرفت.

بیانیه مشترک سران کشورهای بریک در طول نخستین نشست در یکاترینبورگ در سال ۲۰۰۹، به دو هدف و اصل در این باشگاه اقتصادی و سیاسی اشاره دارد که همچنان معتبر است. نخستین هدف، تأکید بر ایفای نقش محوری از طریق اجلاسهای گروه بیست بهمنظور حل بحرانهای مالی بینالمللی است. این امر موجب ارتقای گروه بیست بهعنوان یک مرجع بینالمللی در حل بحرانهای مالی و ترویج سیاست همکاری و مباحث سیاسی و نیز به حاشیه رانده شدن نهادهای مسلط غربی همچون گروه در حل مسائل اقتصادی بینالمللی شد. نقش رهبری گروه

- 1. BRIC
- 2. Goldman Sachs
- 3. Emerging Economies

—پژوهشنامه علوم سیاسی 🗢 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

بیست در حل بحران مالی و اقتصادی اتحادیه اروپا نیز شاهدی بـر ایـن مدعاسـت (Keukeleire, 2011: 4).

دومین هدف، همکاری فراسوی مباحث اقتصادی است. این بیانیه مشترک بر حمایت بیشتر از نظم جهانی چندقطبی و دموکراتیکتر براساس قوانین حقوق بینالملل، برابری، احترام متقابل، همکاری، اقدام هماهنگ و تصمیمسازی جمعی همه دولتها تأکید دارد. این اصل در تمایل مشترک اعضای این گروه در راستای مقابله با جهان تکقطبی که در آن ایالات متحده قدرت برتر است، تجلی یافته است. در این راستا ه*وجین تائو*، رئیس جمهور سابق چین معتقد بود، کشورهای عضو گروه بریک، حامی و ارتقادهنده وضعیت کشورهای درحالتوسعه و نیرویی برای حفظ صلح جهان هستند (Keukeleire, 2011: 5).

وزرای امور خارجه کشورهای عضو در نشستی که در ۲۱ سپتامبر ۲۰۱۰ در نیویورک برگزار شد، با عضویت افریقای جنوبی موافقت کردند. پس از پیوستن افریقای جنوبی، نام این گروه به بریکس تغییر یافت. با پذیرش افریقای جنوبی این ادعا که گروه بریکس در خدمت منافع مشترک اقتصادهای درحال ظهور و کشورهای درحال توسعه است، بیش از پیش تقویت شد (Bryanski, 2009). با وجود انتقاد بسیاری از متفکران ازجمله جیم اونیل، نسبت به عضویت افریقای جنوبی با توجه به اقتصاد کوچک و جمعیت اندک در مقایسه با سایر اعضا که آن را عضوی مناسب برای این گروه نمیدانستند، اما حضور پررنگ افریقای جنوبی در موضوعات و مسائل مهم بین المللی ازجمله اجلاس اقلیم کپنهاگ و همچنین افزایش نفوذ منطقهای این کشور در قاره افریقا، زمینه ورود این کشور به این باشگاه را فراهم کرد.

کشورهای عضو بریکس با توجه به رشد اقتصادی و دیپلماسی فعال خود، بهتدریج توانستند نفوذ بیشتری را در عرصه بینالمللی و فرایند تصمیم گیریهای جهانی کسب کنند. موضوع نفوذ این قدرتهای درحالظهور و بحث اصلاح نهادهای جهانی توسط آنان موضوعی سرنوشتساز برای آینده نظام بینالملل است (Haibin, 2012: 2).

موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

۴. مهم ترین ابزارها و سازوکارهای بریکس در راستای موازنه با امریکا همان گونه که در بحث چارچوب نظری به ابزارها و سازوکارهای دولتهای موازنهدهنده برای موازنه در مقابل قدرت برتر اشاره کردیم، بریکس با بهره گیری از هریک از این ابزارها در جهت موازنه با ایالات متحده اقدام کرده است. نخستین و مهم ترین ابزار و سازوکار برای ایجاد موازنه نرم درونی، تقویت قدرت اقتصادی است.

۱-۴. تقویت قدرت اقتصادی کشورهای بریکس

در نظریه سنتی موازنه قدرت بیشتر بر مسائل نظامی و توان تسلیحاتی دولتها تأکید می شد، اما با فروپاشی شوروی، مسائل نظامی اهمیت سابق خود را از دست داده و به جای آن مسائل اقتصادی اهمیت بسیاری یافتند. نظریه موازنه نرم نیز با ایس زمینه تاریخی افزایش توان اقتصادی داخلی را یکی از مهم ترین عوامل برای ایجاد موازنه می داند.

مهم ترین ابزار سیاست خارجی که می تواند از سوی کشورهای بریکس در برابر امریکا اعمال شود، همان است که پائول از آن به عنوان تقویت قدرت اقتصادی یاد می کند (Paul, 2005). از آنجا که اقتصاد همواره به عنوان عاملی اساسی در تغییر ابرقدرتها مطرح بوده است، می توان به اهمیت آن در ایجاد موازنه پی برد. در این راستا دولت های بریکس نیز برای ایجاد موازنه نرم در مقابل امریکا از این ابزار به خوبی استفاده کردهاند. در این شیوه دولت های مواز نه دهنده برای برقراری موازنه نرم، به تقویت توان تولیدی و اقتصاد داخلی و سپس رقابت در عرصه های تجاری نظام بین الملل مطرح است. همان گونه که *پل کندی* به درستی اشاره می کند، رشد نظام بین الملل مطرح است. همان گونه که *پل کندی* به درستی اشاره می کند، رشد اقتصادی به دولت ها اجازه می دهد تا نقش مؤثر تری در صحنه بین المللی ایف کنند (Kennedy, 1987). به عبارت دیگر رشد اقتصادی شرط لازم و البته نه کافی برای

در این راستا کشورهای عضو گروه بریکس در نشست دوربان افریقای جنوبی درباره اصل ایجاد بانک توسعه مشترک برای تـأمین سـرمایه طـرحهـای زیرسـاختی ___پژوهشنامه علوم سیاسی 🌒 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۳

توافق کردند. این تصمیم موجب شگفتی بسیاری از قدرت های غربی و به ویژه ایالات متحده شد. پس از انقلاب صنعتی این نخستین بار بود که برخی از کشورهای جنوب از امریکا و اروپا تقاضای کمک نکرده و ادعا داشتند که نهادهای بین المللی پولی مانند بانک جهانی باید آنها را در قدرت اقتصادی شریک کنند. بانک توسعه جدید می تواند سهم قابل توجهی در سلامت اقتصاد جهانی به واسطه تسهیل انتقال به قطبهای جدید رشد و تقاضا، کمک به ایجاد توازن در صرفه جویی های جهانی و سرمایه گذاری ها و ایجاد ارتباط بین نقدینگی اضافی به استفاده تولیدی ایفا کند. با این اقدام، قدرت و نفوذ بانک جهانی و صندوق بین المللی پول، به ویژه در ارتباط با کشورهای جنوب کاهش می یابد (عبدالقیوم، ۱۳۹۱).

علاوهبر تصميم به تأسيس بانک توسعه مشترک، در قطعنامه کنفـرانس بـريکس در دهلی نو آمده است: «ما میخواهیم در سطح بینالمللی بر روی نهادهای مالی، نظارتی وجود داشته باشد و کشورهای توسعه یافته هنگام وضع سیاست. ای کلان اقتصادی رفتار مسئولانه را در پیش گیرنـد». کشورهای عضو بریکس همچنین سیاستهای بانک جهانی و صندوق بینالمللی پول را مورد انتقاد قرار دادند. همچنین تصمیم برای ایجاد ذخایر مشترک ارزی که در اجلای بریکس در دوربان افریقای جنوبی به تصویب رسید، در این راستا میباشد. به گفته لاوروف، وزیر امور خارجه روسیه، هدف از ایجاد ذخایر مشترک ارزی بین کشورهای عضو گروه بریکس، مقابله با نوسانات منفی بازار ارز و تأثیرات منفی آن بر اقتصاد این کشـورها است. این موضوع زمانی اهمیت بیشتری پیدا میکند که بانک مرکزی امریکا اعلام کرده بود، میخواهد اجرای سیاست تسهیل پولی خود را متوقف کند. اعلام ایس خبر تأثیر بسیار منفی بر پول کشورهای عضو گروه بریکس بـهویـژه هنـد و برزیـل گذاشت. از همینرو کشورهای عضو بریکس برای آنکه ارزش پول ملیشان بیش از پیش کاهش پیدا نکند اکنون با انتشار اوراق قرضه در سطحی گسترده، پولهای در دست مردم را جمع آوری میکنند. این اقدام باعث شده است تا ذخایر ارزی این قبيل كشورها تا حد زيادي كاهش يابد.

رشد اقتصادی کشورهای بریکس که عمدتاً بهواسطه اقتصادهای درحالظهور نقی شناخته می شوند، در سالهای اخیر توجه تحلیلگران این حوزه را به خود جلب ۱۵۷

کرده است. در طول دهه گذشته سران کشورهای بریکس به این نتیجه رسیدند که رشد جایگاه آنها در سطح نظام بینالملـل مسـتلزم تقویـت تـوان اقتصـادی و رشـد اقتصادی این کشورهاست. اتخاذ سیاست یادشده باعث شد تا زمینه مناسب برای سياستهاي اقتصادي موفق اين كشورها ايجاد شود (Renard, 2009: 13).

ازجمله مهمترین شاخص هایی که تحلیلگران اقتصادی برای سنجش توان و رشد اقتصادی یک کشور بهکار میبرند عبارتند از تولید ناخالص داخلی، رشد اقتصادی و درآمد سرانه. در جدول زیر تولید ناخالص داخلی (GDP) کشورهای بریکس برحسب میلیارد دلار و براساس شاخص برابری قدرت خریـد در دو مقطع سال ۲۰۰۱ و سال ۲۰۱۲ آورده شده و با امریکا مقایسه شده است.

جدول شماره (1). تولید ناخالص داخلی کشورهای بریکس و ایالات متحده برحسب میلیارد دلار و براساس شاخص برابری قدرت خرید (۲۰۰۱ و ۲۰۱۲)

مجموع سال ۲۰۱۲	2012	۲۰۰۱	کشور سال
	2200/022	1777/776	برزيل
	7017/799	1804/008	روسيه
2291/218	4284/202	1889/408	هند
	174.0/84.	<i>٣٣٣</i> ٨/٩١٩	چين
	۵۸۲/۳۹ ۱	۳۱۰/۷۲۵	افريقاي جنوبي
10814/401	10814/10+	10725,170	ايالات متحده

Source: World Economic Outlook Database, October 2013

براساس آمارهای صندوق بینالمللی پول، مجموع تولید ناخالص داخلی کشورهای بریکس در سال ۱۹۹۵ تقریباً ۷ درصد تولید ناخالص کل جهان بود، اما با گذشت ۱۴ سال این رقم به حدود ۱۵/۵ درصد تولید ناخالص داخلی جهان رسیده است، همچنین میزان سهم تولید ناخالص داخلی ایـن کشـورها براسـاس برابـری قـدرت خرید در طول این سالها به رقم ۲۰ درصد رسیده است، این درحالی است که سهم امریکا در این سالها با کاهش روبهرو بوده است (RENARD, 2009: 25).

علاوهبر افزایش تولید ناخالص داخلی کشورهای بریکس، براساس شاخص برابري قدرت خريد، توليد ناخالص اين كشورها براساس شاخص اسمى نيز رشد بسيار چشمگیری داشته است. تولید ناخالص داخلی برزیل برحسب شاخص اسمی در سال

ياسى 🔷 سال نهم 🌩 شماره سوم 🌩 تابستان ۲۳۹۲

۲۰۱۲ براساس قیمتهای سال ۲۰۱۲ تقریباً به میزان ۴/۳۷ برابر سال ۲۰۰۱ شده، این رقم برای روسیه ۶/۳۷ برابر، برای هند حدود ۴ برابر، برای چین ۶/۲۲ برابر و برای افریقای جنوبی ۳/۲۹ برابر شده است؛ این درحالی است که میزان رشد تولید ناخالص داخلی اسمی ایالات متحده امریکا در این دوره تنها به میزان ۲۱/۵۲ برابر سال ۲۰۰۱ رسیده است^(۳). با مقایسه تولید ناخالص داخلی این گروه از کشورها با ایالات متحده امریکا بهراحتی میتوان به رشد اقتصادی بینظیر کشورهای بریکس در مقایسه با امریکا پی برد. این روند در طول سالهای اخیر و با بروز بحران اقتصادی در امریکا و اتحادیه اروپا و نیز تأثیر کم این بحران بر کشورهای بریکس تشدید شده است.

در کنار تولید ناخالص داخلی، در آمد سرانه نیز یکی از مهم ترین شاخصها در بررسی اقتصاد کشورها است،^(۳) که معادل کل خدمات و کالاهایی است که یک فرد در آن کشور به طور متوسط از آن بر خوردار میباشد. در جدول زیر در آمد سرانه هریک از کشورهای بریکس و امریکا در سالهای ۲۰۰۱ و ۲۰۱۲ براساس قیمتهای سال ۲۰۱۲ برحسب دلار و تغییراتی که طی این سالها در میزان آن رخ داده، مورد بررسی قرار گرفته است.

		• • •	
نسبت تغيير در طول دوره	2012	71	سال کشور
۱/۶۴ برابر	١١٨٧٥	7720	برزيل
۲/۱۵ برابر	۱۷۲۰۸	۸۲۳۳	روسيه
۲/۳۹ برابر	۳۸۲۹	۱۵۹۹	هند
۳/۵ برابر	9181	7818	چين
۱/۶۴ برابر	١١٣٧٥	۶۹۰۰	آفريقاي جنوبي
۱/۳۸ برابر	49977	88.54	ايالات متحده

جدول شماره (۲). درآمد سرانه کشورهای بریکس و امریکا براساس شاخص برابری قدرت خرید بر حسب دلار (۲۰۰۱ و ۲۰۱۲)

Source: World Economic Outlook Database, October 2013

علاوهبر جدول بالا که نشاندهنده تغییر درآمد سرانه براساس شاخص برابری قدرت خرید است، می توان تغییرات درآمد سرانه براساس شاخص اسمی را نیز مقایسه کرد. میزان درآمد سرانه اسمی برزیل در طول این ۱۲ سال به میزان ۳/۸۶ برابر سال ۲۰۰۱ رسیده است، این عدد برای روسیه ۶/۵۳ برابر، برای هند ۳/۴ برابر،

ہوازنہ نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

برای چین ۶/۷ برابر و برای افریقای جنوبی ۲/۹ برابر است. این درحالی است که درآمد سرانه شهروندان امریکایی در طول این ۱۲ سال تنها به میزان ۱/۳۸ برابر سال ۲۰۰۱ رسیده است و این به آن معنی است که با وجود رفاه بیشتر شهروندان امریکایی نسبت به شهروندان کشورهای بریکس، وضع اقتصادی شهروندان کشورهای بریکس با نرخ رشد بسیار بالاتری نسبت به امریکا درحال بهتر شدن است و چنانچه این روند همچنان ادامه یابد، در آینده شاهد نزدیکی میزان درآمد سرانه برخی از این کشورها به درآمد سرانه امریکا خواهیم بود.

البته در کنار شاخص های تولید ناخالص داخلی و درآمد سرانه، شاخص های دیگری نیز از قبیل میزان جمعیت، مساحت، نرخ رشد اقتصادی، میزان صادرات، میزان واردات، نرخ بیکاری، رتبه در شاخص توسعه انسانی و غیره قابل توجه هستند که برخی از این شاخص ها نیز در جدول زیر با یکدیگر مورد مقایسه شدهاند.

جدول شماره (۳). مقایسه شاخصهای جمعیت، مساحت، نرخ رشد اقتصادی، میزان صادرات و واردات کشورهای بریکس با امریکا

امريكا	آفریقای جنوبی	چين	هند	روسيه	برزيل	شاخص کشور		
818/868/680	۵۱/۱۹۲/۰۰۰	1/808/861/	1/7+8/+77/817	147/211/8	199/871/41	جمعيت		
٩/٨٢۶/۶٧۵	1/719/.9.	૧/۵ ٩۶/۹۶۱	8/1786	17/+97/262	٨/۵١۴/٨٧٧	مساحت km		
۱/۷ درصد	۳/۱ درصد	۹/۲ درصد	۷/۲ درصد	۴/۳ درصد	۲/۷ درصد	نرخ رشد اقتصادی		
1497	۱۰۴/۵	19.4	४९९/۴	۵۲۰/۹	205	صادرات (میلیارد دلار)		
7788	1.47/8	1764	451/4	877/0	Y19/S	واردات (میلیارد دلار)		

Source: CIA World Factbook, 2012

با توجه به آمار فوق می توان مشاهده کرد که چین به تنهایی دارای جمعیتی بیش از چهار برابر ایالات متحده است؛ این نسبت در مورد هند نیز صادق است. از لحاظ وسعت جغرافیایی نیز کشورهای بریکس به جز افریقای جنوبی جزء بزرگ ترین کشورها هستند و چهار قاره بزرگ جهان را تحت پوشش قرار می دهند. نرخ رشد اقتصادی کشورهای بریکس اختلاف عمدهای با نرخ رشد ایالات متحده دارد. چین با متوسط نرخ رشد ۹/۲ درصد، هند با نرخ رشد ۲/۲ درصد و برزیل با نرخ رشد _____پژوهشنامه علوم سیاسی 🔷 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

18.

۲/۷ درصد در سالهای اخیر شاهد بیشترین نرخهای رشد اقتصادی در جهان بودهاند. کشور چین بهتنهایی با ۱۹۰۴ میلیارد دلار صادرات، از رقیب خود یعنی ایالات متحده پیشی جسته و در مجموع صادرات کشورهای بریکس در سال ۲۰۱۲ به رقم ۳۰۸۴ میلیارد دلار رسیده کـه حـدوداً دو برابـر صـادرات امریکاسـت. در شاخص واردات نیز حجم واردات کشورهای بریکس ۲۸۴۹ میلیارد دلار بوده، درحالی که این رقم برای ایالات متحده ۲۲۳۶ میلیارد دلار است. البته یکی از مشکلاتی که واردات بیش از اندازه کالا برای امریکا داشته، کسری تجاری گسترده این کشور بوده که در سال ۲۰۱۱ برابر با ۷۳۹– میلیارد دلار بوده که این رقم بسیار بزرگ می تواند عواقب ناخوشایندی برای اقتصاد این کشور در پی داشته باشد.

طبق أخرين پيشبينيهاي انجامشده توسط صندوق بينالمللي پول، توليد ناخالص داخلی چین با نرخ رشد ۹/۲ درصد بهتنهایی در سال ۲۰۱۶ برابر با امریک خواهد بود. برزیل نیز با رشد اقتصادی ثابت و متوسط نـرخ ۷/۵ درصـد و میـزان بسیار پایین بیکاری، بزرگترین و موفقترین اقتصاد امریکای لاتین بهشمار مےرود. هند با دارا بودن بیش از یک میلیارد و دویست میلیون نفر جمعیت دارای نهمین اقتصاد بزرگ جهان بوده و با نرخ رشد ۷/۲ درصد یکی از امیـدهای آینـده بـریکس بهشمار میرود. روسیه وسیعترین کشور جهان و دارای بالاترین درآمد سرانه در بین کشورهای بریکس است. در این بین شاید شاخص های اقتصادی نتواند توجیهی برای حضور افریقای جنوبی در این گروه باشد، اما از طرفی این کشور در مقایسه با سایر کشورهای قاره سیاه کارنامه درخشانی داشته و پس از فروپاشی نظام آپارتاید توانسته در زمینههای اقتصادی و سیاسی به موفقیتهای چشـمگیری نائـل آید، از جمله اینکه افریقای جنوبی بزرگترین اقتصاد اتحادیه افریقا بهشمار آمده^(۵) و در مسائل مربوط به این قاره نیز مشارکت گستردهای دارد.

جیم اونیل در سال ۲۰۰۹ پیش بینی کرد اقتصاد کشورهای بریک⁶⁾ در سال ۲۰۲۷ بزرگتر از اقتصاد گروه ۷ (G-7) خواهد بود و اقتصاد چین نیز در سال ۲۰۵۰ دو برابر ایالات متحده خواهد شد؛ این درحالی است که در همین سال (۲۰۵۰) اقتصاد هند برابر با امریکا خواهد شد (O'Neill, 2009). این پیش بینی ها همگی حاکی از چالشی است که کشورهای بریکس در آیندهای نهچندان دور برای قدرتهای [۱۶]

مسلط اقتصادی که در رأس آنها ایالات متحده و سپس اتحادیه اروپا است، بهوجود خواهند آورد. البته از دید برخی این خیزش سریع اقتصادی کشورهای بریکس و بهویژه اعضای آسیایی آن (چین و هند) نه یک حرکت انقلابی، بلکه بازگشت به گذشته آرمانی این کشورهاست (Mahbubani, 2008: 49).

۲-۴. مشروعیتزدایی از امریکا توسط کشورهای بریکس در مشروعیتزدایی، مخالفان دولت برتر، جایگاه برتر ابرقدرت را زیر سؤال می برند. این اقدام باعث می شود دولتهای دیگر در برابر قدرت برتر بیشتر مقاومت و ایستادگی کنند و تمایل بیشتری برای مخالفت داشته باشند. موازنه نرم از استراتژیهای نهادی نظیر ایجاد ائتلافها یا موافقت نامههای دیپلماتیک محدود، به ویژه در سطح سازمان ملل به منظور چالش قدرت و مشروعیت ایالات متحده استفاده می کند (58 :2005, Paul). نمونه های بسیاری از به کارگیری این سیاست توسط کشورهای بریکس وجود دارد که به آنها اشاره می شود.

کشورهای بریکس همواره خواستار اصلاحات اساسی در سازمان ملل متحد و بهویژه شورای امنیت و دموکراتیکتر شدن آن بودهاند (cooper, 2008). با توجه به اینکه روسیه و چین از اعضای دائمی شورای امنیت میباشند، شاید در نگاه نخست بهنظر برسد که این کشورها از افزایش تعداد اعضای دائمی شورای امنیت حمایت نکنند، اما از طرف دیگر این کشورها درصدد ایجاد موازنه در برابر قدرت امریکا هستند، بنابراین از ورود برخی از کشورهای دیگر به عنوان عضو دائم شورای امنیت حمایت میکنند. برزیل و هندوستان در گروه کشورهای ۴ (برزیل، هند، آلمان و ژاپن) که خواستار عضویت دائمی شورای امنیت هستند، حضور فعالانهای دارند و از حمایت برخی اعضای دائمی شورای امنیت میتند، حضور فعالانهای دارند از اصلی ترین کاندیداهای عضویت دائم شورای امنیت از قرور اند. افزیقای جنوبی نیز از اصلی ترین کاندیداهای عضویت دائم شورای امنیت از قراره افزیقای جنوبی نیز بسیاری از کشورها از پذیرش آن در شورای امنیت حمایت میکنند (یرور).

کشورهای بریکس با تأسیس و رهبری سازمانهای جدید بینالمللی بـهنـوعی سعی در بهچالش کشیدن سازمانها و نهادهای مسلط غربی به رهبری ایالات متحده امریکا میکنند. در این راستا میتوان به دیپلماسی فعـال چـین و سـایر کشـورهای بریکس برای تقویت و مطرح کردن گروه بیست (G-2) در مقابل گروه ۷ (G-7) در حل بحرانهای مالی و اقتصادی جهانی و منطقهای اشاره کرد. با مطرح شدن گروه بیست که در آن تمامی اعضای بریکس حضور دارند، قدرت مانور و انحصارطلبی گروه ۷ که در رأس آن ایالات متحده قرار داشت بهنوعی به چالش کشیده و جایگاهش بسیار تضعیف شده است (Renard, 2009: 19).

کشورهای برزیل، هند و افریقای جنوبی در قالب نهاد ایبسا معتقدند ساختار سیاسی و اقتصادی کنونی نظام بینالملل منافع و علایق کشورهای درحال توسعه را تأمین نمی کند. این کشورها با به کارگیری سازمانهای بینالمللی درصدد به چالش کشیدن نظم فعلی به رهبری ایالات متحده امریکا و تغییر هنجارهای مسلط بر آن می باشند (Flemes, 2007: 17).

تأسیس سازمان همکاری شانگهای که در آن چین و روسیه بهعنوان اعضای اصلی و هند بهعنوان عضو ناظر حضور دارند، با ترکیبی از اهداف سیاسی، امنیتی و اقتصادی یکی از مؤثرترین اقدامات در راستای مشروعیتزدایی از امریکا بوده است. ازجمله مهمترین اهداف سازمان همکاری شانگهای عبارتند از: مقابله با ایده جهان تکقطبی و مهار روند روبهگسترش حضور قدرتهای فرامنطقه ای، به ویژه ناتو و ایالات متحده امریکا در فضای اورآسیا از طریق موازنه نرم، تحکیم همکاریهای منطقه ای، مقابله با سه عنصر جدایی طلبی، افراط گرایی و تروریسم و نیز گسترش همکارهای اقتصادی به ویژه در بخش انرژی. آنچه بر اهمیت اهداف و برنامههای این سازمان افزوده، تحولات مهمی چون امنیتی شدن فضای بین المللی پس از حادثه ۱۱ سپتامبر، اشغال افغانستان و حضور مستقیم ناتو و ایالات متحده در منطقه آسیای مرکزی است که در طول سالهای اخیر در فضای ژئوپلیتیک اورآسیا و مناطق پیرامونی آن روی داده است (کوزه گر کالجی، ۱۳۹۰). در این راستا و مناطق پیرامونی آن روی داده است (کوزه گر کالجی، ۱۳۹۰). در این راستا یکجانبه گرایی ایالات متحده در مناسبات بین المللی را غیرقابل قبول خواند.^(۳)

۱۶۳ 1. IBSA

بهعنوان پول رایج بین المللی را نیز زیر سؤال برده و در بسیاری از مبادلات اقتصادی از پول ملی خود استفاده می کنند. همچنین این کشورها با استفاده از گروه ۲۰ که در آن از نقش برجستهای برخوردارند در سال ۲۰۱۰ توانستند در راستای منافع کشورهای درحال توسعه دست به اصلاحاتی در صندوق بین المللی پول بزنند؛ این درحالی بود که پیش از آن این نهاد صرفاً تحت کنترل امریکا و هم پیمانانش قرار داشت.

در مورد جنگ عراق در سال ۲۰۰۳ تمامی کشورهای بریکس به نوعی با ایس جنگ مخالفت کردند. در نخستین روز عملیات نظامی در عراق سخنگوی وزارت خارجه هند نگرانی خود را در مورد اقدام نظامی امریکا علیه عراق اعلام کرد.^(۸) وزیر امور خارجه برزیل نیز چندین روز پیش از شروع جنگ اعلام کرد که امیدوار است به یک راه حل صلح آمیز در حل مسئله عراق دست یابند و ضمن محکوم کردن اعمال و رفتار دولت عراق، حمایت خود را از دستیابی به یک راه حل صلح آمیز برای حل این مسئله ابراز کرد و همچنین از رفتار امریکا در عدم احترام به سازمان ملل انتقاد نمود.^(۹) چین نیز در سال ۲۰۰۷ در یک گزارش رسمی به نقض حقوق بشر و زیر پا گذاردن تمامیت ارضی کشورها با استفاده از توان نظامی از سوی امریکا در طول این جنگ را محکوم کرد.^(۱۰) روسیه نیز ۱۵ روز پیش از شروع جنگ در تاریخ ۵ مارس ۲۰۰۳ مخالفت صریح خود را با تصویب هرگونه شروع جنگ در تاریخ ۵ مارس ۲۰۰۳ مخالفت صریح خود را با تصویب هرگونه جنگ در صورت وقوع اشاره کرد.^(۱۱)

در این بین شاید شدیدترین انتقادها به سیاستهای توسعهطلبانه امریکا از سوی نلسون ماندلا، رئیسجمهور سابق افریقای جنوبی باشد که بهطور مستقیم متوجه ریاستجمهوی امریکا میشود. وی در سال ۲۰۰۳، طی چند سخنرانی از سیاست خارجی دولت جرج دبلیو بوش انتقاد کرده، و اعلام کرد که بوش در مورد مسئله جنگ عراق و در قضیه عدم پیروی از سازمان ملل متحد و دبیرکل آن، کوفی عنان، ممکن است انگیزههای نژادپرستانه داشته باشد. وی در یک سخنرانی دیگر در ژوهانسبورگ با تأکید بر این نکته که جورج بوش، فاقد دوراندیشی است و نمی تواند —_پژوهشنامه علوم سیاسی 🔹 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

درست فکر کند... اظهار داشت که اقـدامات رئـیسجمهـور امریکـا، سـازمان ملـل را تضعیف کرده... و آنچه بوش در عراق انجام میدهد، فاجعه است(Fenton, 2003).

در مجموع می توان گفت کشورهای بریکس و در رأس آنها چین و روسیه با ایجاد نهادهای جدید و زیر سؤال بردن سازمانهای مسلط غربی و مداخلات نظامی ایالات متحده امریکا در کشورهای دیگر، مشروعیت اعمال قدرت برتر را با چالشی جدی مواجه کردهاند.

۳-۴. نپذیرفتن واگذاری سرزمین

قدرت برتر اغلب از دسترسی به سرزمین سایر کشورها بهمثابه گذرگاهی برای نیروهای زمینی یا بهعنوان محلی برای حملونقل و انتقال نیروهای دریایی و هوایی برخوردار است (16 :Flemes, 2007). نپذیرفتن واگذاری سرزمینی در راستای منع یک قدرت از دستیابی، اشغال و استفاده از این سرزمینها برای مقاصد نظامی است. بنابراین گرفتن این امتیاز از قدرتهای برتر میتواند دشواریهای فراوانی را برای آنها ایجاد کند.

پس از وقوع حوادث یازدهم سپتامبر، امریکا به همراه اعضای ناتو خاک افغانستان و سپس عراق را برای مبارزه با تروریسم و سلاحهای کشتار جمعی مورد حمله قرار داد. امریکا هدف آشکار خود در افغانستان را سرکوب طالبان و دستگیری اسامه بنلادن و در مورد عراق نیز از بین بردن سلاحهای کشتار جمعی عنوان کرد؛ لکن اهداف علنی امریکا در جنگهای افغانستان و عراق چیزی فراتر از دستگیری بنلادن و نابودی سلاحهای کشتار جمعی بود. اهداف عمده امریکا تسلط بر جغرافیای این کشورها و استفاده نظامی و استراتژیک از آن به منظور رسیدن به منابع عظیم نفت و گاز آسیای میانه و تسلط بر انرژی خاورمیانه و ایجاد حکومتهای طودار غرب در افغانستان و سپس عراق بود. ضمن آنکه تسلط بر نینالمللی نیز در کنار مهار نفوذ جمهوری اسلامی ایران در منطقه از دیگر اهداف امریکا بود (رضایی، ۱۷: ۱۰).

ـه افغانســتان، و بــا

180

موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

چین در جریان حمله ایالات متحده امریکا و متحدانش به افغانستان، و با

آگاهی از اهداف استراتژیک آنان از دسترسی به سرزمینهای خود بهمنابه مناطق بینراهی برای نیروهای زمینی یا بهعنوان محلی برای حملونقل و انتقال نیروهای دریایی و هوایی نیروهای ائتلاف به رهبری امریکا پرهیز کرد. این کشور مانع استفاده نیروی زمینی امریکا از سرزمین خود شد و درباره فراهم کردن پایگاهی برای نیروی هوایی این کشور و نیز انجام پشتیبانی از عملیات نیروی زمینی، پاسخهای نامشخصی ارائه کرد (رضایی، ۸۷: ۱۰).

در سال ۲۰۰۲ برزیل نیز به صراحت با در خواست امریکا برای ایجاد پایگاههای نظامی در این کشور مخالفت کرد. در این سال در خواست مادلین آلبرایت، وزیر امور خارجه ایالات متحده امریکا مبنی بر حق استفاده از پایگاههای هوایی و دیگر نهادهای نظامی برزیل در منطقه آمازون و همچنین اجازه پرواز جنگندههای نظامی امریکا از خاک برزیل برای شرکت در نبرد کلمبیا از سوی برزیل رد شد. (Flemes, 2006: 243)

در مورد روسیه نهتنها بحث عدم واگذاری سرزمین برای انجام عملیات نظامی توسط امریکا مطرح نیست، بلکه این کشور بارها مخالفت صریح خود را نسبت به استقرار سپر دفاع موشکی در اروپای شرقی و همچنین ترکیه اعلام کرد. البته هرچند ابزار عدم واگذاری سرزمین، بهندرت از سوی هند و افریقای جنوبی استفاده میشود و ایالات متحده امریکا از منافع باثباتی در این کشورها برخوردار است، اما این کشورها تاکنون حاضر نشدهاند حاکمیت خود را محدود کرده و اجازه استقرار پایگاه نظامی امریکا را در کشور خود بدهند، بنابراین امریکا از هیچگونه پایگاه نظامی در این کشورها برخوردار نیست.

۴-۴. عدم همکاری با قدرت بر تر

با این ابزار، دولتهای موازنهدهنده بریکس از پذیرش خواست قدرت برتر که مغایر منافع ملی آنهاست، خودداری میکنند. این دولتها یا آشکارا با خواستههای امریکا به مخالفت میپردازند و یا در عمل بهگونهای آن خواسته را اجرا میکنند که نتیجه قابل قبولی برای امریکا در پی نداشته باشد. همچنین این کشورها از طریق فعالیتهای نهادی و پرهیز از تکروی بهویژه در سازمان ملل میتوانند در مسائل شنامه علوم سیاسی 🔷 سال نهم 🗢 شماره سوم 🔶 تابستان ۲۹۲۲

بین المللی، امریکا و اروپا را وادار کنند تا از برخبی حقوق و امتیازات خود چشمپوشی کرده و اختیارات بیشتری را به قدرتهای درحالظهور برای مدیریت جدید در عرصههای اقتصاد و سیاست بینالملل واگذار کنند.

نمونه بارز پیگیری این نوع سیاست، حمایت لفظی تمامی کشورهای بریکس در مبارزه با تروریسم پس از حوادث یازدهم سپتامبر ۲۰۰۱ است؛ ایس درحالی است که در عمل، بخش عمده وظایف و هزینه های این مبارزه برعهده ایالات متحده امریکا میباشد. کشورهای بریکس حاضر نیستند مبارزه با تروریسم که از سال ۲۰۰۱ دستورکار جدید بین المللی تعریف شده از سوی قدرت برتر یعنی امریک است، هزینهای بر آنان تحمیل کند. بنابراین ضمن حمایت از سیاستهای امریکا در این زمینه و عدم مشارکت در صرف هزینههای ایـن مبـارزه، سـعی در تضـعیف و تحلیل توان امریکا در مبارزه با تروریسم در بلندمدت دارند.

مخالفت گروه بریکس با ریاست انحصاری امریکا بر بانک جهانی در سال ۲۰۱۲ نیز مثال دیگری از تقابل با برتری امریکاست. کشورهای بریکس با رد سنت انتخاب رئیس امریکایی برای بانک جهانی، بهدنبال معرفی نامزدی برای این سمت بودند. در این راستا گیدو مانتگا، وزیر دارایی برزیل، اظهار داشت، انتخاب نامزدها باید بر مبنای شایستگی و نه ملیت آنها باشد. بـر مبنـای قـانون نانوشـتهای کـه در سال های اخیر با مقاومت زیادی از سوی کشورهای بریکس روب هرو بود، از زمان پایان جنگ جهانی دوم تـاکنون ریاسـت بانـک جهـانی در انحصـار امریکـایی.هـا و ریاست صندوق بین المللی یول در اختیار اروپایی ها بوده است. در آن زمان *پراوین گوردهان*، وزیر دارایی افریقای جنوبی نیز تقسیم این دو سمت میان امریکا و اروپا را مورد انتقاد قرار داد. درنهایت تحت تأثیر فشار کشورهای بریکس، *جیم یونگکیم* که اصالتی کرهای دارد، جایگزین رابرت زولیک امریکایی شد.

کشورهای بریکس همچنین در طول اجلاسی که در سال ۲۰۱۲ در هند برگزار شد، از فشار قدرتهای غربی بر ایران از طریق ترغیب دیگر کشورها برای محدود کردن روابط تجاری بهویژه در زمینه انرژی با ایران انتقاد کرده و از زیانهای حاصل از قطع روابط و جستجو برای تأمین منابع جدید انرژی ابراز نارضایتی کردنـد. آنهـا همچنین بر این امر تأکید کردند کـه تنهـا راهحـل مسـئله هسـتهای ایـران، از طریـق (۱۶۷

دیپلماسی و گفتگو بهدست می آید. در این اجلاس نسبت به هرگونه مداخله نظامی غرب در بحران سوریه و همچنین حمله نظامی اسرائیل به ایران هشدار دادند (Bracht, 2012).

همراهی نکردن کشورهای بریکس در حمله امریکا به افغانستان و عراق نمونه دیگری از به کارگیری سیاست عدم همکاری می باشد. در بعضی مواقع نیز این دولت ها از سیاستهای ایالات متحده حمایت می کنند، اما حاضر نمی شوند هزینههای آن را بر خود تحمیل کنند، بنابراین امریکا را وادار می کنند در صرف هزینههای برخی از سیاستهایش به تنهایی عمل کند (عسگری، ۱۳۸۷: ۱۰).

در بسیاری از موارد، الگوی رأی دهی کشورهای بریکس در سازمان ملل، گروه ۲۰، نهادهای پولی و مالی، مشابه است، که نشان دهنده جهت گیری مشابه و هماهنگ این کشورها در مسائل بین المللی است. به عنوان مثال عدم همکاری کشورهای بریکس به وضوح در مورد کشورهای لیبی و سوریه قابل مشاهده است. در ارتباط با لیبی در مورد تصویب قطعنامه ای که منطقه پرواز ممنوع را در این کشور اعلام می کرد، کشورهای روسیه و چین رأی ممتنع دادند. روسیه با وجود ندادن رأی منفی به قطعنامه بلافاصله پس از آغاز حملات از سوی کشورهای غربی به لیبی آن را محکوم کرد. در اظهارنظر دیگری وزارت خارجه روسیه اعلام کرد حملات نظامی نیروهای ائتلاف از حدود معین شده در قطعنامه شورای امنیت فراتر رفته است و مخالفت خود را با آن اعلام کرد. دولت چین نیز همواره اعلام کرد حملات از رفتار مخالفت خود را با آن اعلام کرد. دولت چین نیز همواره اعلام کرده است که از دخالت در مسائل داخلی دیگر کشورها پرهیز می کند و برخی اوقات از رفتار کشورهای غربی انتقادات تندی به عمل آورده است (متی (متار)

در مورد سوریه مواضع کشورهای بریکس – بهویژه روسیه و چین بسیار صریح تر از مواضع این دو کشور در مورد لیبی است. این کشورها از مأموریت های سازمان ملل در سوریه و طرح کوفی عنان حمایت کرده، ولی سه قطعنامه شورای امنیت مربوط به سوریه را و تو کردند که دلیل اصلی آن، به احتمال زیاد تجربه لیبی است. هم دخالت نظامی غربیها که حکومت وقت لیبی را سرنگون کرد و هم بی ثباتی حاصل از آن، که منافع اقتصادی و سیاسی کشورهای بریکس را به خطر انداخت، موجب پیگیری سیاست صریحتری از سوی این کشورها در بحران سوریه ـــــپژوهشنامه علوم سیاسی 🔷 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

شد. نماینده ویژه برزیل در امور خاورمیانه نیز موضع صریح کشورش در مورد بحران سوریه مبنیبر رد هرگونه دخالت خارجی، محکومیت اقدامات مسلحانه و خشونت در این کشور و همچنین حمایت کشورش از یافتن راهحل مسالمت آمیز در داخل سوریه از طریق گفتگو را اعلام کرد. نماینده افریقای جنوبی در مجمع عمومی سازمان ملل نیز از ارسال سلاح و نظامی کردن مسئله سوریه انتقاداتی به عمل آورده است.

در جدیدترین اقدام و پس از افشاگری های *ادوارد اسنودن*، کارمند سابق سازمان اطلاعات مرکزی امریکا، کشورهای بریکس در پی ایجاد فضای اینترنتی مستقلی هستند. برزیل درحال احداث یک سیستم جدید کابلرسانی برای ایجاد شبکه مستقل بین این کشور با هند، چین، افریقای جنوبی و روسیه است، تا از دسترسی برای مقاصد جاسوسی در امان باشند. طول این کابل که از زیر آب می گذرد، بیش از ۳۳ هزار کیلومتر است و شهرهای ولادی وستوک روسیه، شانتو در چین، چنای در هند، کیپتاون در افریقای جنوبی و فورتالزا در برزیل را تحت پوشش قرار می دهد (2013, 2013).

علاوهبر تمام موارد یادشده اقدامات بعدی که ۵ کشور عضو بریکس برای تحقق اهدافشان لازم میدانند عبارتند از: توسعه هماهنگی در حوزههای سیاسی، اقتصادی، اکولوژیکی و غیره، جذب کشورهای دیگری که در مدار تمدنی ۵ کشور عضو بریکس قرار دارند، اتصال بریکس به جهان اسلام و پیوستن کشورهایی نظیر ایران، مالزی و ترکیه به این گروه، اتخاذ و تحقق مواضع یکپارچه و هماهنگ در مورد مسائل بین المللی، سازمان دهی دوباره سازمان های بین المللی، ایجاد بازار مشترک و مناطق مشترک، هماهنگی اقتصادی حمالی و درنهایت تعهدات متقابل امنیتی.

نتيجهگيرى

قوانین حاکم بر بازی قدرت در قرن ۲۱ درحال تغییر است. قـدرتهـای جدیـدی درحال ظهور هستند که معادلات بینالمللی را تحت تأثیر قرار داده و سـمتوسـوی دیگری بـه آن مـیدهنـد. کشـورهای بـریکس بـهعنـوان عمـدهتـرین قـدرتهـای

موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

درحال ظهور در پی سازماندهی دوباره اقتصاد جهانی و سپس سیاست بین الملل هستند. این قدرتها با رشدی بسیار سریعتر از سایر کشورها، درحال تغییر ساختار تولید و تجارت بین الملل، ماهیت نظام سرمایه داری و الگوهای مصرف منابع طبیعی می باشند.

درعین حال از آنجا که این کشورها قصد رویارویی مستقیم با امریکا را ندارند ابزارهای سیاست موازنه نرم را راه حل مناسب برای مقابله با برتری امریکا و ارتقای جایگاه خود در نظام بین الملل میدانند. در این راستا کشورهای بریکس از ابزارهایی چون تقویت قدرت اقتصادی، مشروعیت زدایی، عدم واگذاری سرزمین، عدم همکاری و به کارگیری ابزارهای سیاسی در راستای موازنه نرم درونی و بیرونی برای رسیدن به اهداف خود بهره می گیرند. با توجه به اینکه همه این کشورها، اقتصادهای در حال ظهور بوده و از رشد اقتصادی بالایی برخوردارند، این ابزارها از اهمیت ویژه ای برای موازنه نرم برخوردار هستند. اما ابزارهای دیگری نیز به تناسب شرایط و موقعیتهای گوناگون توسط این کشورها مورد استفاده قرار گرفته است.

پیگیری این سیاست توسط کشورهای بریکس موجب تغییر در ساختار توزیع قدرت جهانی شده و قدرتهای مسلط غربی ازجمله ایالات متحده بهعنوان قدرت برتر در نظام جهانی را وادار کرده تا سهم بیشتری برای این کشورها در مدیریت نظام جهانی قائل شود. با توجه به مطالب یادشده، در مجموع می توان گفت کشورهای بریکس در دستیابی به اهدافشان تا حدودی موفق عمل کردهاند. با این وجود تحولات آتی در عرصه روابط بین الملل و عملکرد این کشورها می تواند آزمونی بسیار سخت برای کشورهای بریکس باشد.

علوم سياسي 🗢 سال نهم 🌩 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

پینوشتها ۱. روسیه در حال حاضر اقتصاد در حال احیا (Resurgence Economy) محسوب میشود.

2. China, Brazil, India and Russia are all deemed to be growth-leading countries by the BBVA: BBVA EAGLEs Annual Report (PPT). BBVA Research, 2012. Retrieved 2012-04-16.

۳. این ارقام از طریق تقسیم تولید ناخالص داخلی براساس شاخص برابری قدرت خرید سال ۲۰۱۲ بر تولید ناخالص داخلی در سال ۲۰۰۱ بهدست آمده است. ۴. برای محاسبه درآمد سرانه تولید ناخالص داخلی کشور (GDP) را بر جمعیت تقسیم کرده عدد بهدستآمده، درآمد سرانه آن کشور است.

5. World Development Indicators Database, World Bank, Accessed on 12 November 2012.

8. Statement by Ministry of External Affairs Spokesperson on the Commencement of Military Action in Iraq, March 20, 2003.

9. Brazil: Iraq, U.S. Guilty of "Disrespect", United Press International, March 20, 2003.

10. Associated Press, Published on Wednesday March 07, 2007.

11. BBC News, 5 March, 2003.

موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

Babich, Dimitry (2012), "Building BRICS on Discontent", *Russia and India Report*.

Bracht, Caroline (2012), "Plans for the BRICS", *Delhi Summit*, March 29, 2012, BRICS Research Group.

"Brazil: Iraq, U.S. Guilty of 'Disrespect'", *United Press International*, March 20, 2003.

"BRICS Summit Defends Dialogue for Syria, Iran", Ndtv.com, 29 March 2012.

Brooks, Stephen G. and Wohlforth, William C (2005), "Hard Times for Soft Balancing", *International Security*, Vol. 30, No. 1.

Bryanski, Gleb (2009), "BRIC Demands More Clout, Steers Clear of Dollar Talk", *Reuters*, Archived from the original on 19 June 2009.

–پژوهشنامه علوم سیاسی 🔷 سال نهم 🗢 شماره سوم 🌩 تابستان ۱۳۹۲

"China, Brazil, India and Russia are All Deemed to be Growth-Leading Countries", *by the BBVA: BBVA EAGLEs Annual Report (PPT)*, BBVA Research, 2012.

CIA World Factbook (2011), Accessed on 9 November 2012.

Cooper, Andrew F. and Fues, Thomas (2008), "Do the Asian Drivers Pull their Diplomatic Weight? China, India, and the United Nations", *World Development*, Vol. 36, No. 2.

Fenton, Tom (30 January 2003), "Mandela Slams Bush On Iraq", CBS. Retrieved 26 May 2008.

Flemes, Daniel (2006), "Brazil's Cooperative Leadership in Southern Latin America's Security Policies", Berlin. see:<u>http://www.dissertation.de/englisch/</u>index.php3?active_document=buch.php3&sprache=2&buch=4580.

Flemes, Daniel (2007), "Emerging Middle Powers' Soft Balancing Strategy: State and Perspectives of the IBSA Dialogue Forum", *GIGA Working Papers*, No. 57.

Gill, Bates (2007), *Rising Star China's New Security Diplomacy*, Washington, DC: Brookings Institution Press.

Haibin, Niu (2012), *BRICS In Global Governance, A Progressive Force?*, Fredrich Ebert Stiftung.

Huntington, Samuel P. (1999), "The Lonely Superpower", *Foreign Affairs*, Vol. 78, NO. 2.

Kennedy, Paul (1987), *The Rise and Fall of Great Powers*, New York: Random House.

Keukeleire, Stephen et al. (2011), "The EU Foreign Policy Towards the BRICS and other Emerging Powers: Objectives and Strategies", Ad hoc study.

Kugel, Alischa (2009), "Reform of the Security Council - A New Approach?".

Mahbubani, Kishore (2008), *The New Asian Hemisphere: the Irresistible Shift of Global Power to the East*, New York: PublicAffairs.

Nye, Joseph S. (2004), *Soft Power, the Means to Success in World Politics*, New York.

O'Neill, J. (2001), "The World Needs Better Economic BRICs", *Goldman Sachs Global Economics*, Paper No. 66.

موازنه نرم: بریکس و چالش برتری امریکا

174

O'Neill, Jim and Stupnytska, Anna (2009), "The Long-Term Outlook for the BRICs and N-11 Post Crisis", *Goldman Sachs Global Economics*, Commodities and Strategy Research, NO. 192.

Pape, Robert A. (2005), "Soft Balancing Against the United States", *International Security*, Vol. 30, No. 1.

Pascali, Umberto (2013), "The BRICS Independent Internet Cable, In Defiance of the US-Centric Internet", *GlobalResearch*, September, 17. See also: <u>http://www.globalresearch.ca/the-brics-independent-internet-in-defiance-of-the-us-centric-internet</u>.

Paul, T.V. (2005), "Soft Balancing in the Age of U.S. Primacy", *International Security*, Vol. 30, No. 1.

Renard, Thomas (2009), "A BRIC In The World: Emerging Powers, Europe, And The Coming Order", *EGMONT*, NO. 31.

SouthAfrica.info - New era as South Africa joins BRICS.

Statement by Ministry of External Affairs Spokesperson of India on the commencement of military action in Iraq, March 20, 2003.

Walt, Stephen M. (2004), "Can the United States Be Balanced?", Prepared for Delivery at 2004 Annual Meeting of the American Political Science Association.

Wohlforth, William C. (1999), "The Stability of a Unipolar World", *International Security*, Vol. 24, NO. 1.

World Development Indicators database, World Bank. Accessed on 12 November 2012.

World Economic Outlook Database, October 2012, Accessed on 9 November 2012.